



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Какова моя роль в
осуществлении местного
самоуправления?**



Статья 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Граждане РФ осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления»

Граждане РФ

**Непосредственно (выборы,
референдум, сход, опрос и т.п.)**

**Опосредованно (через органы
местного самоуправления)**

Формы народовластия



- ▶ Представительное
- ▶ Непосредственное
 - Осуществление местного самоуправления населением
 - Участие населения в осуществлении местного самоуправления

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 26. Правотворческая инициатива граждан

С правотворческой инициативой может выступить **инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом**, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и **не может превышать 3 процента** от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Правотворческая инициатива граждан (ст.26)

Форма участия населения посредством обращения в орган местного самоуправления с предложением принять новый нормативный акт или внести изменения в действующий нормативный акт.

КТО может обратиться?

- Инициативная группа (примерно 3% избирателей в МО).
- Орган ТОС.

Порядок обращения определяют органы МО с учетом норм ФЗ № 131.

Правотворческая инициатива граждан (ст.26 ФЗ 131)

Цель: внесение проекта муниципального правового акта

Минимальная численность инициативной
группы граждан

- устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования
- не может превышать 3 % от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

Муниципальная правотворческая инициатива

необходимым условием внесения проекта правового акта в порядке правотворчества органа МСУ является наличие:

- * текста проекта правового акта**
- * пояснительной, записки с изложением цели, основных положений, прогноза последствий принятия правового акта;
- * справки о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования;
- перечня правовых актов органов МСУ (и их должностных лиц), которые потребуются отменить, изменить, дополнить или принять в связи с предполагаемым принятием законопроекта;
- предложений о разработке нормативных правовых актов субъекта Федерации, принятие которых необходимо для реализации данного правового акта органа или должностного лица местного самоуправления;
- * финансово-экономического обоснования принятия правового акта.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)


Статья 26.1 Инициативные проекты

(введена Федеральным законом от 20.07.2020 N 236-ФЗ)

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Инициативные проекты



- Инициативный проект разрабатывается группой лиц, лично заинтересованных в решении проектной проблемы
 - Инициаторы проекта сами:
 1. Выявляют проблему;
 2. Формулируют цель и задачи проекта;
 3. Проводят первичную разработку проекта.
- Далее:
- А) Сами завершают разработку проекта;
 - Б) Обращаются в заинтересованные организации с просьбой провести экспертизу и/или поддержать проект;
 - В) Сами реализуют свой проект!!!
- 

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ РАЙОНЕ



**Вы – житель
Ханты-Мансийского
района.**

**Вы хотите, чтобы
у вас во дворе
была детская
площадка**



**шаг
1**

**Пригласите друзей,
коллег, соседей для
обсуждения своей идеи**
*Соберите подписи в ее поддержку,
организуя собрание, чтобы
рассказать всем о возможности
строительства площадки
с помощью инициативного
бюджетирования*



**шаг
2**

**Выберите инициативную
группу, оформите
идею в проект**

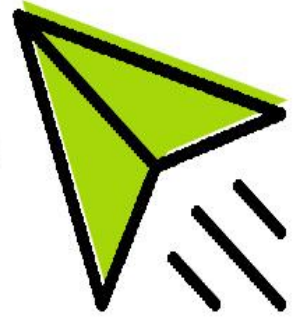
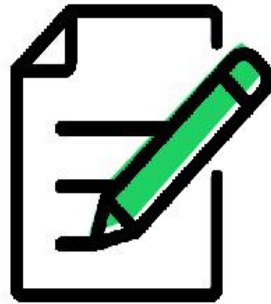
Подробнее о порядке проведения конкурса проектов –
на сайте администрации Ханты-Мансийского района
в разделе: Администрация района / Бюджет и финансы /
Инициативное бюджетирование



**шаг
3**

**Направьте проект
в администрацию
сельского
поселения**

Механизм реализации инициативного бюджетирования - как это работает?



У Вас есть идея:

- Как разнообразить жизнь поселения?
- Привнести что-то новое?
- Как улучшить свой двор, микрорайон или даже целое поселение?

Обсудите идею с друзьями, коллегами, соседями

Оформите идею в проект

Направьте проект в администрацию городского, сельского поселения

Вам известны проблемы поселения и Вы знаете что нужно сделать что бы их решить?

Вам в этом поможет ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Возможно именно Ваша идея поможет улучшить жизнь в Вашем поселении!

Найдите единомышленников и определите долю софинансирования, либо трудового участия для реализации идеи

Оформите заявку, соберите документы, рассчитайте стоимость работ

Заинтересованный подход граждан позволяет властям максимально эффективно расходовать средства, а гражданам решать наиболее острые социальные проблемы местного уровня

Для участия проекта в конкурсе и получения финансирования необходимо направить проект в администрацию Вашего поселения

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив **по вопросам местного значения.**

- Принципиально важно для местной власти поддержать формирование обществ, организаций, союзов, учреждений.
- Территориальное общественное самоуправление способствует социальной активности граждан



Зачем нужен ТОС?

Это эффективная форма **реализации собственных инициатив** направленных на **улучшение качества жизни людей** на своей территории



Что такое ТОС?

Это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

К таким территориям относятся: микрорайон, улица, дом, подъезд.

Зачем нужен ТОС?

ТОС является эффективной формой реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни на определенной территории.



Как создать ТОС

- Шаг №1 Образование инициативной группы
- Шаг №2 Проведение учредительного собрания и установление границ ТОС
- Шаг №3 Утверждение Устава ТОС и избрание Совета ТОС
- Шаг №4 Утверждение границ на заседании Совета депутатов гп.Пойковский
- Шаг №5 Регистрация Устава ТОС в Администрации гп.Пойковский

**Поздравляем!
ТОС зарегистрирован!!!**

Инициативы ТОС

1. Обустройство и благоустройства территории
2. Создание и содержание инфраструктуры
3. Внесение предложений по развитию своей территории в органы местного самоуправления

УПРАВЛЯЙ СВОЕЙ МЕЧТОЙ САМ!

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 27.1. Староста сельского населенного пункта

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 27.1. Староста сельского населенного пункта

Для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории, может назначаться староста сельского населенного пункта.



Полномочия старосты сельского населенного пункта

Привлечение граждан к выполнению социально значимых работ, решению вопросов местного значения



Участие в заседаниях представительного органа, в мероприятиях, проводимых органами МСУ, учреждениями и предприятиями



Обращение в органы МСУ, предприятия и учреждения для решения вопросов местного значения



Содействие органам МСУ в решении вопросов местного значения, проведении мероприятий, организации участия в программах



Староста сельского населенного пункта для решения возложенных на него задач:

-взаимодействует с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

-взаимодействует с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направляет по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 28. Публичные слушания, общественные обсуждения

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе **населения**, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе **населения** или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, - главой муниципального образования.

3. На публичные слушания должны выноситься:

- 1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений [Конституции](#) Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;
- 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
 - 2.1) проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования;
- 4) вопросы о преобразовании муниципального образования, за исключением случаев, если в соответствии со [статьей 13](#) настоящего Федерального закона для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

5. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в соответствии с [законодательством](#) о градостроительной деятельности.

Проведение общественных слушаний

Перед началом проведения общественных слушаний участники регистрируются

Организатор слушаний докладывается по вынесенному на рассмотрение проекту

Организатор слушаний обеспечивает всем участникам свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся проекта.

В ходе общественных слушаний местные жители и представители администрации муниципалитета вправе задавать вопросы;

Общественные слушания проводятся открыто, участники высказывают своё мнение и вносят предложения и замечания по вопросу, вынесенному на слушания;

Участники слушаний вправе представить в уполномоченный орган местного самоуправления свои предложения и замечания, касающиеся проекта;

Общественные обсуждения или публичные слушания проводятся **общественные обсуждения или публичные**

1	проектам генеральных планов	срок не менее 1 месяца и более 3 месяцев
2	проектам правил землепользования и застройки	
3	проектам планировки территории	
4	проектам межевания территории	
5	проектам правил благоустройства территорий	
6	проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или ОКС	срок НЕ БОЛЕЕ 1 месяца
7	проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства	----
8	о внесении изменений в указанные документы	

Многое должно быть установлено в Уставе МО или НПА

Общественные обсуждения и публичные слушания ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новая Статья 5.1. **Общественные обсуждения, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства**

Срок приведения НПА – не позднее 1 июля 2018 года

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 29. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования могут проводиться собрания граждан.
2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

3. **Собрание граждан *может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления***, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

4. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим Федеральным законом, уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

6. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Собрание граждан



- проводится на части территории муниципального образования;
- организуется по инициативе населения, представительного органа, главы муниципального образования, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления;
- не вправе принимать обязательные для исполнения правовые решения;
- может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.



Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)

1. В случаях, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).
2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.
3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Конференция граждан (собрание делегатов)

- осуществляет полномочия собрания граждан в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления;
- состоит из делегатов, избираемых населением;
- назначается и проводится в порядке, определенном уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.



Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 31. Опрос граждан

1. Опрос граждан проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители муниципального образования, обладающие избирательным правом. В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

- 1) представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования - по вопросам местного значения;
- 2) органов государственной власти субъектов Российской Федерации - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;
- 3) жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

ОПРОС ГРАЖДАН -

это метод выявления и фиксирования отношения граждан к широкому кругу проблем, выражения общественного мнения по проблемам жизнеобеспечения населения МО.

Он проводится на всей (или части) территории МО для выявления мнения населения и его учёта при принятии решений органами и должностными лицами МСУ, а также органами государственной власти.

Его результаты носят рекомендательный характер. В опросе имеют право участвовать жители МО, обладающие избирательным правом.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2021)

Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.
2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным [законом](#) от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".
3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реализация права на индивидуальные и коллективные обращения в органы и к должностным лицам местного самоуправления



- Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам
- Граждане реализуют право на обращение свободно и добровольно. Осуществление гражданами права на обращение не должно нарушать права и свободы других лиц
- Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно
- ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 29.06.2010 № 126-ФЗ, (в ред. От 27.07.2010 № 227-ФЗ) «О ПОРЯДКЕ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ -

- ✗ неотъемлемое право каждого гражданина. Оно представляет собой не только средство осуществления и охраны прав и свобод граждан, но и своеобразное средство общественного контроля над деятельностью государственного и муниципального аппарата, а также, в идеале, способ оптимизации его деятельности.





РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раздьяконова
Евгения Владимировна