

Сводная аналитическая записка об оценке эффективности налоговых расходов за 2022 год

О результатах действия льгот по местным налогам за 2022 год, на очередной финансовый год и плановый период

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Перегребное, проводится ежегодно в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Перегребное, утвержденного Постановлением администрации сельского поселения Перегребное от 01.12.2020 № 284 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Перегребное».

Перечень налоговых расходов на 2022 год утвержден Постановлением администрации сельского поселения Перегребное от 10.11.2021 г. № 253.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Перегребное, использовались данные статистической налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре.

Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот на территории муниципального образования сельского поселения Перегребное.

Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» (с изменениями от 03.09.2018 г. № 34), налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

1) в размере 100%

- органам местного самоуправления муниципальных образований сельского поселения Перегребное и Октябрьского района и их структурным подразделениям – в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;
- муниципальным учреждениям сельского поселения Перегребное;
- организациям и физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, занятых объектами бытового обслуживания (за исключением технического обслуживания и ремонта транспортных средств, машин и оборудования), дополнительного и дошкольного образования детей;
- организациям и физическим лицам, являющимися индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Перегребное, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет;
- сельскохозяйственным организациям в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек; в целях применения настоящей льготы под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет

не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки;

- индивидуальным предпринимателям – главам крестьянских (фермерских) хозяйств в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек;

- организациям и физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для производства пищевой продукции, а именно, мясных и колбасных изделий, молочной и рыбной продукции;

- физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями, в отношении доли в праве на земельный участок, занятый жилищным фондом, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также земельных участков, находящихся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений:

- инвалидам Великой Отечественной войны;
- членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны;
- участникам Великой Отечественной войны;
- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей;
- лицам, награжденным знаком «Житель Блокадного Ленинграда»;
- участникам трудового фронта в годы Великой Отечественной войны;
- детям участников Великой Отечественной войны, погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны;

- пенсионерам, проживающим в сельском поселении Перегребное непрерывно 20 и более лет и вышедшим на пенсию.

2) в размере 50%

- многодетным семьям.

Целями предоставления льготы по земельному налогу на территории сельского поселения Перегребное являются:

- обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельского поселения Перегребное;
- повышение эффективности функционирования и развития инфраструктуры социальной сферы сельского поселения Перегребное;
- повышение социальной защищенности населения сельского поселения Перегребное;
- поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории сельского поселения Перегребное;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации;
- поддержка субъектов малого предпринимательства, развития предпринимательской деятельности.

Для оценки налоговых расходов в администрации сельского поселения Перегребное сформирован паспорт налоговых расходов и осуществлена оценка эффективности каждого курируемого налогового расхода за 2022 год.

Оценка эффективности налоговых расходов включает в себя

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования не относящиеся к муниципальным программам.

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Структура налоговых расходов за период 2022-2025 годы. тыс. руб.

Наименование показателей	2022 год	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
Предоставление льгот, установленных Решение Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» (с изменениями от 03.09.2018 г. № 34)	1 626,00	1 688,00	1 688,00	1 688,00
В том числе:				
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	1 623,00	1 684,0	1 684,00	1 684,0
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	3,00	4,00	4,00	4,00
Стимулирующие налоговые расходы (для поддержки инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории муниципального образования Октябрьский район, для развития конкуренции на территории сельского поселения Перегребное)	0,0	0,0	0,0	0,0

Технические налоговые льготы в 2022 году представлены органами местного самоуправления, муниципальными и бюджетными учреждениями дополнительного и дошкольного образования сельского поселения Перегребное.

Социальными налоговыми расходами воспользовались многодетные семьи (2 ед.) и пенсионеры, проживающие в сельском поселении Перегребное непрерывно 20 и более лет и вышедшие на пенсию (7 ед.).

По социальному налоговому вычету имеются расхождения с данными Формы 5-МН, была произведена корректировка по письму от ФНС № 2 по ХМА-Югре «О предоставлении информации по фискальным характеристикам за 2022 год» в разрезе муниципальных образований Октябрьского района.

Стимулирующие налоговые расходы в 2022 году, отсутствуют.

Оценка эффективности применения технических налоговых расходов на территории сельского поселения Перегребное

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %	Прогноз		
		2021 год	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 процентов, тыс. руб.	1 623,0	1 684,0	3,76 %	1 684,0	1 684,0	1 684,0

Цель технического налогового расхода - освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов.

Применение налогового расхода способствует реализации мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года в рамках Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

Для оценки бюджетной эффективности налогового расхода применяется сравнительный анализ объемов расходов бюджета муниципального поселения Перегребное в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения по непрограммным направлениям деятельности и объемов предоставленных льгот.

В связи с тем, что на территории сельского поселения Перегребное, отсутствуют альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения, бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$V_{\text{оп}} \\ \text{Пээ ЗН} = \frac{V_{\text{пп}}}{V_{\text{пп}}} = 1\,684 / 1\,623 = 1,04$$

где:

Пээ ЗН - показатель экономической эффективности земельного налога;

$V_{\text{оп}}$ – объем налоговых расходов отчетного периода (2022 год);

$V_{\text{пп}}$ - объем налоговых расходов предыдущего отчетного периода (2021 года).

Показатель эффективности принимает положительное значение, следовательно, технический налоговый расход является эффективным.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на применение налоговых расходов и общей численностью плательщиков, относящейся к данной категории за пятилетний период:

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	ИТОГО
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы согласно Решения Совета депутатов сельского поселения	8	10	6	9	10	46

Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» (с изменениями от 03.09.2018 г. № 34)						
Общая численность плательщиков	15	19	16	17	19	86
Востребованность, %	53,33	57,89	43,75	52,9	57,89	53,49

По данным ФНС, в 2022 году количество юридических лиц зарегистрировавших земельные участки на территории поселения увеличилось на 2 единицы, увеличение организаций льготной категории на 1 единицу. Управлением жилищно-коммунального хозяйства и строительства администрации Октябрьского района был зарегистрирован земельный участок на территории поселения (в 2023 году снят с учета).

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов на территории сельского поселения Перегребное

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2022 года к 2021 году, %	Прогноз		
		2021 год	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 и 100 процентов, тыс. руб.	1,0	3,0	200 %	4,0	4,0	4,0

Бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$ПЭЗН = \frac{V_{оп}}{V_{пп}} = 3,0/1,0 = 3$$

где:

ПЭЗН - показатель экономической эффективности земельного налога;

V_{оп} – объем налоговых расходов отчетного периода (2022 год);

V_{пп} - объем налоговых расходов предыдущего отчетного периода (2021 года).

Показатель эффективности принимает положительное значение, следовательно, технический налоговый расход является эффективным

Применение социального налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует муниципальной программе социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года в рамках Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

Востребованность налоговой льготы, определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, согласно Решения Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» и общая численности плательщиков, которым представлены налоговые льготы, и за период 2021-2022 гг.:

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	ИТОГО
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы согласно Решения Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» (с изменениями от 03.09.2018 г. № 34)	72	83	9	3	9	176
Общая численность плательщиков	262	274	339	343	347	1 465
Востребованность, %	27,48	30,29	2,65	0,87	15,55	12,01

Налоговые льготы по земельному налогу предоставленные в виде полного (100%) и частичного (50%) освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономического развития сельского поселения Перегребное, его эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов, носящие технический и социальный характер, можно сделать вывод что, данный налоговые расходы направлены на поддержку учреждений, обеспечивающих выполнение функциональных задач в интересах населения поселения Перегребное, исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов и призваны не допустить в дальнейшем ухудшения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, отвечают общественным интересам, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения Перегребное, их действие в 2022 году признано эффективным и целесообразным и не требующими корректировки на 2023-2025 годы.

Стимулирующие налоговые расходы в течении пяти лет не были востребованы, поэтому налоговая льгота будет отменена с 01.01.2024 г. Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 07.04.2023 № 09, за исключением организаций и физических лица, являющихся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Перегребное, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.

Заключение
по результатам оценки эффективности налоговых расходов
по земельному налогу

№ п/п	Категория налогоплательщиков для которых предоставляется льготы, освобождения и иные преференции	Размер предоставляемого налогового расхода	Целевая категория налоговых расходов	Результаты оценки эффективности налогового расхода Багаевского сельского поселения	Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот
1	органы местного самоуправления муниципальных образований сельского поселения Перегребное и Октябрьского района, и их структурные подразделения, муниципальные учреждения сельского поселения Перегребное - в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;	100%	техническая	эффективна	Сохранить предоставленные льготы
2	организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, занятых объектами бытового обслуживания (за исключением технического обслуживания и ремонта транспортных средств, машин и оборудования), дополнительного и дошкольного образования детей	100%	стимулирующая	не эффективна	Не сохранять предоставленные льготы. Налоговая льгота будет отменена с 01.01.2024 г. Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 07.04.2023 № 09
3	организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Перегребное, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет;	100%	стимулирующая	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы

4.	сельскохозяйственные организации в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек; в целях применения настоящей льготы под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки;	100%	стимулирующая	не эффективна	Не сохранить предоставленные льготы. Налоговая льгота будет отменена с 01.01.2024 г. Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 07.04.2023 № 09
5.	индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек;	100%	стимулирующая	не эффективна	Не сохранить предоставленные льготы. Налоговая льгота будет отменена с 01.01.2024 г. Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 07.04.2023 № 09
6	организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для производства пищевой продукции, а именно, мясных и колбасных изделий, молочной и рыбной продукции	100%	стимулирующая	не эффективна	Не сохранить предоставленные льготы. Налоговая льгота будет отменена с 01.01.2024 г. Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 07.04.2023 № 09

7	физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении доли в праве на земельный участок, занятый жилищным фондом, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также земельных участков, находящихся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений: - инвалиды Великой Отечественной войны; - члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны; - участники Великой Отечественной войны; - бывшие несовершеннолетние узники концлагерей; - лица, награжденные знаком «Житель Блокадного Ленинграда»; - участники трудового фронта в годы Великой Отечественной войны; - дети участников Великой Отечественной войны, погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны;	100%	социальная	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы
4	пенсионеры, проживающие в сельском поселении Перегребное непрерывно 20 и более лет и вышедшие на пенсию.	100%	социальная	эффективна	Сохранить предоставленные льготы
5	многодетные семьи	50%	социальная	эффективна	Сохранить предоставленные льготы