Сводная аналитическая записка об оценке эффективности налоговых расходов за 2021 год

О результатах действия льгот по местным налогам за 2021 год, на очередной финансовый год и плановый период

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Перегребное, проводится ежегодно в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком оценки налоговых расходов муниципального образования сельского поселения Перегребное, утвержденного Постановлением администрации сельского поселения Перегребное от 01.12.2020 № 284 «О порядке оценки налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Перегребное».

Перечень налоговых расходов утвержден Постановлением администрации сельского поселения Перегребное от 30.11.2020 г. № 280/1.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования сельское поселение Перегребное, использовались данные статистической налоговой отчетности, представленные Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре.

Оценка налоговых расходов направлена на оптимизацию перечня налоговых преференций и обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления муниципальной поддержки в виде налоговых льгот на территории муниципального образования сельского поселения Перегребное.

Решением Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» (с изменениями от 03.09.2018 г. № 34), налоговые льготы предусматривают освобождение от уплаты земельного налога следующим категориям налогоплательщиков:

1) в размере 100%

- органам местного самоуправления муниципальных образований сельского поселения Перегребное и Октябрьского района и их структурным подразделениям – в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

- муниципальным учреждениям сельского поселения Перегребное;

- организациям и физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, занятых объектами бытового обслуживания (за исключением технического обслуживания и ремонта транспортных средств, машин и оборудования), дополнительного и дошкольного образования детей;

- организациям и физическим лицам, являющимися индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории сельского поселения Перегребное, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет;

- сельскохозяйственным организациям в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек; в целях применения настоящей льготы под сельскохозяйственными организациями понимаются юридические лица, основными видами деятельности которых являются производство или производство и переработка сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет

не менее чем пятьдесят процентов общей суммы выручки;

- индивидуальным предпринимателям – главам крестьянских (фермерских) хозяйств в отношении земельных участков, используемых для производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также для размещения их жилых и хозяйственных построек;

- организациям и физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков, используемых для производства пищевой продукции, а именно, мясных и колбасных изделий, молочной и рыбной продукции;

- физическим лицам, не являющимися индивидуальными предпринимателями, в отношении доли в праве на земельный участок, занятый жилищным фондом, в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки, а также земельных участков, находящихся в составе дачных, садоводческих и огороднических объединений:

- инвалидам Великой Отечественной войны;
- членам семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны;
- участникам Великой Отечественной войны;
- бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей;
- лицам, награжденным знаком «Житель Блокадного Ленинграда»;
- участникам трудового фронта в годы Великой Отечественной войны;
- детям участников Великой Отечественной войны, погибших (умерших) в период Великой Отечественной войны;

- пенсионерам, проживающим в сельском поселении Перегребное непрерывно 20 и более лет и вышедшим на пенсию.

2) в размере 50%

- многодетным семьям.

Целями предоставления льготы по земельному налогу на территории сельского поселения Перегребное являются:

- повышение социальной защищенности населения сельского поселения Перегребное;
- поддержка инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории сельского поселения Перегребное;
- обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Для оценки налоговых расходов в администрации сельского поселения Перегребное сформирован паспорт налоговых расходов и осуществлена оценка эффективности каждого курируемого налогового расхода за 2021 год.

Оценка эффективности налоговых расходов включает в себя

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования не относящиеся к муниципальным программам.

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Структура налоговых расходов за период 2021-2024 годы. тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год	Прогноз			2025 год
		2022 год	2023 год	2024 год	
Предоставление льгот, установленных Решение Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное»	1 626,00	1 626,00	1 626,00	1 626,00	1 626,00
В том числе:					
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	1 623,00	1 623,0	1 623,00	1 623,0	1 623,0
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	3,00	3,00	3,00	3,00	3,0
Стимулирующие налоговые расходы (для поддержки инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории муниципального образования Октябрьский район, для развития конкуренции на территории сельского поселения Перегребное)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00

Технические налоговые льготы в 2021 году представлены органами местного самоуправления, муниципальными и бюджетными учреждениями дополнительного и дошкольного образования сельского поселения Перегребное.

Социальными налоговыми расходами воспользовались многодетные семьи, пенсионеры, проживающие в сельском поселении Перегребное непрерывно 20 и более лет и вышедшие на пенсию.

Стимулирующие налоговые расходы в 2021 году, отсутствуют.

Оценка эффективности применения технических налоговых расходов на территории сельского поселения Перегребное

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2021 года к 2020 году, %	Прогноз			
		2020 год	2021 год		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Объем налоговых расходов в							

результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 100 процентов, тыс. руб.								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

Цель технического налогового расхода - освобождение от уплаты налога с целью исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов.

Применение налогового расхода способствует реализации мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года в рамках Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков, и за период 2020-2021 гг.:

Показатель	2020 год	2021 год
Численность плательщиков, Воспользовавшихся правом на льготы	6	9
Общая численность плательщиков	16	17
Востребованность, %	37,5	52,9

По данным ФНС, в 2021 году произошло увеличение организаций льготной категории, добавилось казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Управление автомобильных дорог», МБУ ДО ДДТ «Новое поколение», МБУ ДО ДДТ «Дом детского творчества» с. Перегребное, не использовал льготу в 2020 г.

Для оценки бюджетной эффективности налогового расхода применяется сравнительный анализ объемов расходов бюджета муниципального поселения Перегребное в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения по непрограммным направлениям деятельности и объемов предоставленных льгот.

В связи с тем, что на территории сельского поселения Перегребное, отсутствуют альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ и целей социально-экономической политики поселения, бюджетная эффективность налогового расхода рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{ЭЗН}} = \frac{V_{\text{оп}}}{V_{\text{пп}}} = 1\,623 / 1\,356 = 1,19$$

где:

$P_{\text{ЭЗН}}$ - показатель экономической эффективности земельного налога;

$V_{\text{оп}}$ – объем налоговых расходов отчетного периода (2021 год);

$V_{\text{пп}}$ - объем налоговых расходов предыдущего отчетного периода (2020 года).

Показатель эффективности принимает положительное значение, следовательно, технический налоговый расход является эффективным.

Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов на территории сельского поселения Перегребное

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя тыс. руб.		Темп роста (снижения) 2020 года к 2019 году, %	Прогноз			
		2020 год	2021 год		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
		1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от уплаты земельного налога в размере 50 и 100 процентов, тыс. руб.		2	1	- 50%	2,0

Применение социального налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует муниципальной программе социально-экономического развития Октябрьского района до 2030 года в рамках Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года, утвержденной Решением Думы Октябрьского района от 24.12.2014 №535 «Стратегии социально-экономического развития Октябрьского района до 2020 года и на период до 2030 года».

Востребованность налоговой льготы, определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, согласно Решения Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное» и общей численности плательщиков, которым представлены налоговые льготы, и за период 2020-2021 гг.:

Показатель	2020 год	2021 год
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы согласно Решения Совета депутатов сельского поселения Перегребное от 16.03.2017 № 01 «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения Перегребное»	9	3
Общая численность плательщиков, которым представлены налоговые льготы	339	343
Востребованность, %	2,65	0,87

В основном

Налоговые льготы по земельному налогу предоставленные в виде полного (100%) и частичного (50%) освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не

носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики сельского поселения Перегребное, его эффективность определяется социальной значимостью.

Вывод

В результате проведенной оценки эффективности налоговых расходов, носящие технический характер, можно сделать вывод что, данный налоговый расход направлен на поддержку учреждений, обеспечивающих выполнение функциональных задач в интересах населения поселения Перегребное, исключения встречных финансовых потоков, оптимизации бюджетных расходов, способствуют решению задач социально - экономической политики сельского поселения Перегребное, являются востребованными, целесообразными, действие в 2021 году признано эффективным и целесообразным и не требующими корректировки на 2022-2023 годы.

Налоговая льгота для физических лиц имеет исключительно социальную направленность, повышение социальной защищенности населения сельского поселения Перегребное, призвана не допустить в дальнейшем ухудшения уровня доходов у социально-незащищенных слоев населения, отвечает общественным интересам (повышение качества жизни, создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки). Данную льготу надо сохранить, т.к. в дальнейшем, она может оказаться более востребованной.

Стимулирующими налоговые расходы направлены на поддержку инвестиционных и инновационных проектов, реализуемых на территории муниципального образования Октябрьский район, для развития конкуренции на территории сельского поселения Перегребное, для развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, данной льготой в 2021 году не воспользовались. Но так как данный факт не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие сельского поселения Перегребное, и может быть эффективным и целесообразным в последующие годы, данную льготу предлагается сохранить.

Главный специалист финансово-экономического
отдела администрации сельского поселения
Перегребное
Сорокина Татьяна Леонидовна, тел. 8 (34678) 38581

Заключение
по результатам оценки эффективности налоговых расходов

№ п/п	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы	Категория налогоплательщиков для которых предоставляется льготы, освобождения и иные преференции	Размер предоставляемого налогового расхода	Целевая категория налоговых расходов	Результаты оценки эффективности налогового расхода Багаевского сельского поселения	Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот
1	Земельный налог	органы местного самоуправления, муниципальные учреждения	100%	техническая	эффективна	Сохранить предоставленные льготы
2	Земельный налог	организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями	100%	стимулирующая	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы
3	Земельный налог	сельскохозяйственные организации, индивидуальные предприниматели – главы крестьянских (фермерских) хозяйств	100%	стимулирующая	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы
4	Земельный налог	физические лица	100%	социальная	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы
5	Земельный налог	многодетные семьи	50%	социальная	не эффективна	Сохранить предоставленные льготы